

TROGODIŠNJI PLAN RADA
KANTONALNOG ZAVODA ZA PRUŽANJE BESPLATNE PRAVNE POMOĆI,
BIHAĆ
ZA PERIOD 2024.-2026.GODINE

Uvod

1) Uvod (opće napomene o trogodišnjem planu rada)

Obaveza donošenja trogodišnjeg plana rada kantonalnih organa, putem nove metodologije propisana je članom 18. stav 2. Zakona o razvojnem planiranju i upravljanju razvojem u FBiH („Sl. novine FBiH“; br. 32/17) i članom 11. Uredbe o trogodišnjem planiranju rada i monitoringu i izvještavanju u FBiH („Sl. novine FBiH“, br. 74/19).

Kantonalni zavod za pružanje besplatne pravne pomoći (u daljem tekstu: Zavod) je samostalna upravna organizacija čije postojanje i rad je pravno uređen i reguliran Zakonom o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ br. 9/13, 11/14, 8/15 i 16/17), a Zakonom o pružanju besplatne pravne pomoći („Sl. glasnik USK-a“, br. 12/22) su propisani način i uslovi za ostvarivanje prava na pravnu pomoć. subjekti za pružanje besplatne pravne pomoći, korisnici za pružanje besplatne pravne pomoći, uvjeti i način za ostvarivanje, organ nadležan za pružanje besplatne pravne pomoći u USK-a, finansiranje i kvaliteta pružanja besplatne pravne pomoći, kao i nadzor nad provednom Zakona.

PLAN RADA Kantonalnog zavoda za pružanje besplatne pravne pomoći, Bihać za 2024. – 2026.godinu obuhvata poslove i osnovne zadatke Zavoda odnosno da se i nadalje obezbjedi stvaranje pravnog i institucionalnog okvira za uspostavljanje usklađenog sistema besplatne pravne pomoći u BiH, u građanskim, krivičnim i upravnim postupcima, a što je što je utvrđeno Strategijom za reformu sektora pravde BiH od 2009.godine do 2013.godine, strateška oblast 3. Pristup pravdi, podoblast 3.2 Besplatna pravna pomoc i pristup pravnim informacijama, kao i pratećim Akcionim planom na nivou BiH.

Vizija:

Vizija Zavoda je da osigura jednaku pravnu zaštitu svim stanovnicima Kantona bez obzira na njihov socijalni status.

Misija:

Misija Zavoda je da kroz efikasan rad u cijelosti osigura pravovremenu i kvalitetnu pravnu zaštitu socijalno ugroženog stanovništva, kao i migrantske populacije s obzirom da je unazad nekoliko godina izražena migracija stanovnika Pakistana, Avganistana i drugih zemalja kroz našu državu.

2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

U prethodnoj kalendarskoj godini ovaj organ je ispunio planom utvrđene aktivnosti u dijelu koji striktno ovisi od rada uposlenika Zavoda. Naime, Zavod je u potpunosti odgovorio svim zahtjevima i potrebama građana koji su se obraćali radi pružanja besplatne pravne pomoći prilikom ostvarivanja i zaštite određenih prava pred nadležnim organima. Problemi koji se javljaju u dosadašnjem funcionisanju Zavoda odnose se uglavnom na činjenicu da najveći broj predmeta jesu parnični predmeti i da isti spadaju u kompleksnije sudske predmete, te da njihovo rješavanje zavisi od dinamike rada sudova (ovdje se misli na rokove i vremenski period potreban da se okonča jedan postupak). Zbog navedenog, izvjestan broj predmeta je u radu, u različitim fazama postupka pred organima odlučivanja te će se u istim predmetima kontinuirano nastaviti raditi i u narednoj kalendarskoj godini. Bitno je istaći da je Zavod u prethodnoj kalendarskoj godini, pored rada na konkretnim predmetima, poduzimao i aktivnosti na davanje pravnih savjeta (cca 1050 zahtjeva) što iziskuje dosta radnog vremena jer je to veoma složen i kompleksan posao, a kojim savjetima smanjuju se neosnovana pokretanja različitih postupaka, te samim tim i troškovi postupka, kao i opterećenost sudova. U toku 2023. godine ovaj Zavod zaprimio je ukupno 160 zahtjeva od čega je pred nadležnim sudom pokrenuto 113 parničnih, 10 izvršnih, 4 krivična, 1 prekršajni, 3 vanparnična postupka i 1 upravni spor, te 3 upravna postupka pred organima uprave, a po službenoj dužnosti ovaj Zavod samo u toku ove godine imao ulogu zastupnika u 25 krivičnih postupaka po službenoj dužnosti.

3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija

Kako bi Zavod realizovao svoju misiju, da kroz efikasan rad u cijelosti osigura pravovremenu i kvalitetnu pravnu zaštitu socijalno ugroženog stanovništva kao osobama kojima je besplatna pravna pomoć odobrena po statusu, kao i osobama migrantske populacije s obzirom da je unazada nekoliko godina izražena migracija stanovnika Pakistana, Alžira i dr. država, kroz našu državu, neophodno je planirati izvršenje Godišnjeg programa rada za 2024. – 2026. godinu na način da će se besplatna pravna pomoć se pružiti korisnicima u postupcima u kojima se ostvaruju i štite njihova prava i na zakonu zasnovani interesi, a ti postupci su:

- a) upravni postupak,
- b) upravni spor,
- c) prekršajni postupak,
- d) parnični postupak,
- e) vanparnični postupak,
- f) izvršni i
- g) krivični postupak

4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period:

S obzirom na svakodnevni priliv predmeta u ovom Zavodu, u toku 2023. godine ovaj Zavod zaprimio je zaprimio ukupno 160 zahtjeva od čega je pred nadležnim sudom pokrenuto 113 parničnih, 10 izvršnih, 4 krivična, 1 prekršajni, 3 vanparnična postupka i 1 upravni spor, te 3 upravna postupka pred organima uprave, a po službenoj dužnosti ovaj Zavod samo u toku ove godine ima ulogu zastupnika u 25 krivičnih postupaka po službenoj dužnosti.

Ključni nedostaci koji mogu uticati na realizaciju planiranih mjera za naredni godišnji period su:

Usavršavanje pravnih zastupnika pohađanjem seminara i edukacija iz različitih oblasti prava s obzirom da je obaveza istih da pružaju pravnu pomoć savjesno i stručno u skladu s ustavom, zakonom i drugim propisima, te u cilju postizanja kvaliteta usluga koje pruža Zavod, kao i kontinuiranog praćenja novih i izmjena postojećih propisa, te praćenja sudske prakse.

5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada:

Probleme na koje Zavod može naići u toku realizacije ovog plana se ne mogu konkretizovati iz razloga što veoma mnogo spoljnih faktora utiče na realizaciju plana do kojih može doći. Dinamika zaprimanja zahtjeva ovisi isključivo o potrebama građana Unsko – sanskog kantona za ostvarivanja prava pred organima uprave kao i nadležnim sudom, kao i o činjenici koji građani ispunjavaju uvjete za ostvarivanje pružanja besplatne pravne pomoći. Nadalje, kao jedan od problema koji se mogu pojaviti prilikom pružanja besplatne pravne pomoći tražiteljima azila, osobama pod supsidijarnom zaštitom, osobama u postupku protjerivanja, apatridima, osobama u riziku od apatridije, osobama bez identifikacionih dokumenata, žrtvama trgovinom ljudima kao i osobama migrantske populacije jeste nedostatak novčanih sredstava za troškove prevođenja u eventualno vođenim postupcima.

A.Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
		Izvori	2024.	2025.	2026.
Zastupanje i pružanje pravne pomoći socijalno-ugroženim kategorijama stanovništva	n/a	Budžetska sredstva	273.875,00	273.875,00	273.875,00
		Kreditna sredstva	0	0	0
		Sredstva EU	0	0	0
		Ostale donacije	0	0	0
		Ostala sredstva	0	0	0
		Ukupno	273.875,00	273.875,00	273.875,00
Napomena: Glavni program rada se prenosi iz trogodišnjeg plana rada organa uprave					

A1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost po godinama		
				2024.	2025.	2026.
1. Stručno zastupanje neukih stranaka u postupcima pred nadležnim organima	n/a	Broj predmeta	160 (2023.)	130	130	130
		Broj pravnih savjeta	1050 (2023.)	900	900	900

Napomena: Glavni program rada se prenosi iz trogodišnjeg plana rada organa uprave

A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

Redni broj i naziv programa (mjere): 1.Stručno zastupanje neukih stranaka u postupcima pred nadležnim organima									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: -									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
					(Da/Ne)	Izvori	2024.	2025.	2026.
1.1. Postupanje u parničnim, krivičnim, vanparničnim, izvršnim i prekršajnim postupcima, te u upravnom sporu pred nadležnim sudom	2024-2026	Postupljeno posvim zahtjevima od socijalno ugroženih građana i sve aktivnosti zastupanja pred nadležnim sudom provedene	Pravni zastupnici	-	Ne	Budžetska sredstva	165.250,00	165.250,00	165.250,00
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	165.250,00	165.250,00	165.250,00
1.2. Postupanje u upravnim postupcima pred nadležnim organima uprave	2024-2026	Postupljeno po svim zahtjevima od socijalno ugroženih građana i sve aktivnosti zastupnja pred nadležnim organom uprave provedene	Pravni zastupnici	-	Ne	Budžetska sredstva	75.150,00	75.150,00	75.150,00
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	75.150,00	75.150,00	75.150,00
1.3. Zaprimanje zahtjeva, davanje pravnih savjeta i izvršavanje administrativnih poslova	2024-2026	Izvršen prijem stranaka, obavljeni svi administrativni poslovi i strankama dati odgovarajući pravni savjeti	Viši referent za kancelarijsko poslovanje i administrativno-tehničke poslove i Pravni zastupnici	-	Ne	Budžetska sredstva	33.475,00	33.475,00	33.475,00
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala	0	0	0

						sredstva			
						Ukupno	33.475,00	33.475,00	33.475,00
Ukupno za program (mjeru) 1.						Budžetska sredstva	273.875,00	273.875,00	273.875,00
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	273.875,00	273.875,00	273.875,00

Napomena:

¹Program (mjera), naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjera, prenose se iz trogodišnjeg plana rada.

²PJI status se unosi samo za projekte iz Programa javnih investicija i to za kandidovane projekte se unosi (K); za odabrane projekte se unosi (O); za projekte koji u implementaciji unosi se (I).

³Vlada FBiH/vlada kantona/načelnik/gradonačelnik JLS usvaja (Da/Ne).

B3. Plan izrade propisa po programima (mjerama)

Redni broj	Naziv propisa	Planirani rok za pripremu	Predlagač propisa	Da li je potrebno usklađivanje sa pravnim naslijeđem EU	Razlozi za donošenje
Program (mjera): -					
A. Propisi za koje se neće provoditi sveobuhvatna procjena uticaja					
B. Propisi za koje će se provoditi sveobuhvatna procjena uticaja					

Direktor

Andrej Mamontov, dip.iur.

